



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/17 от 31.10.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/17 «О внесении изменений
и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
(первое и второе чтение)

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз8/17 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2023 год увеличить расходную часть областного бюджета на сумму +2 509,2 млн. рублей за счет привлечения специальных казначейских кредитов, средства которых предлагается направить на следующие цели:

1) по министерству транспорта Архангельской области в сумме +499,6 млн. рублей на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования с последующей передачей автобусов муниципальным образованиям Архангельской области;

2) по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в общей сумме +2 009,6 млн. рублей, в том числе:

иной межбюджетный трансферт бюджету городского округа «Город Архангельск» на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт тепловой сети по ул. Воскресенская д. 95 в г. Архангельске» в сумме +9,6 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Архангельской области на модернизацию (строительство) котельных на твердом биотопливе, в общей сумме +2 000,0 млн. рублей, в том числе:

Плесецкий муниципальный округ – 47,2 млн. рублей;

Приморский муниципальный район – 206,0 млн. рублей;

Устьянский муниципальный округ – 977,3 млн. рублей;

Архангельское областное
Собрание депутатов
13 01 2023
Вх. № 01-001/1503

Городской округ «Город Архангельск» – 769,5 млн. рублей.

Кроме того, в 2023 году предлагается осуществить перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных *министерству здравоохранения Архангельской области* на общую сумму 16,9 млн. рублей, уменьшив расходы на специальные социальные выплаты в качестве дополнительной меры социальной поддержки для медицинских работников, оказывающих не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию, и увеличив расходы на предоставление ежемесячных выплат компенсаций за наём жилых помещений работникам государственных медицинских организаций Архангельской области.

Законопроектом также предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2023 год на сумму -16,9 млн. рублей, в результате чего он составит 7 854,1 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2023 год не изменятся и в целом составят 127 921,9 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 151 195,5 млн. рублей (с увеличением на +2 509,2 млн. рублей).

Дефицит областного бюджета на 2023 год предлагается увеличить на -2 509,2 млн. рублей, в результате чего он составит -23 273,5 млн. рублей или -26,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам. Источниками финансирования дефицита является привлечение специального казначейского кредита.

Указанные изменения приведут также к увеличению верхнего предела государственного долга Архангельской области на 2 509,2 млн. рублей, который составит:

на 1 января 2024 года – 67 354,0 млн. рублей;

на 1 января 2025 года – 67 208,8 млн. рублей;

на 1 января 2026 года – 72 168,0 млн. рублей.

На 2024 год предлагается увеличить доходную и расходную части областного бюджета на сумму +120,0 млн. рублей за счет предоставления субсидии из федерального бюджета *министерству спорта Архангельской области* на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (субсидия будет направлена ООО «Виктория»).

В целях обеспечения софинансирования данных расходов в 2024 году предлагается осуществить перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета на общую сумму 2,4 млн. рублей, уменьшив по *министерству культуры Архангельской области* субсидии местным бюджетам на поддержку творческих проектов и любительских творческих коллективов в сфере культуры и искусства, и увеличив расходы *министерству*

спорта Архангельской области на создание модульных некапитальных средств размещения (субсидия ООО «Виктория»).

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год в целом составят 128 082,5 млн. рублей (с увеличением на +120,0 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 128 08,4 млн. рублей (с увеличением на +120,0 млн. рублей). Профицит областного бюджета на 2024 год не изменится и составит 74,0 млн. рублей.

На 2025 года основные параметры областного бюджета по доходам, расходам и дефициту не меняются.

Погашение специальных казначейских кредитов предусмотрено в течение 14 лет, начиная с 3-го года предоставления. Объем погашения в 2025 году предусмотрен в сумме 179,2 млн. рублей.

В связи с этим в 2025 году предлагается в программу государственных внутренних заимствований Архангельской области и источники финансирования дефицита областного бюджета вести изменения, предусматривающие увеличение объема погашения бюджетных кредитов и уменьшение объема погашения коммерческих кредитов на 179,2 млн. рублей.

Также предлагается внести изменения в пункт «а» пункта 12 статьи 11 закона об областном бюджете исключив из-под казначейского сопровождения средства, предоставляемые юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». Суммы средств, выделяемые в рамках данных мероприятий, незначительны и направляются на организацию дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения и др. Изменение способа оплаты оказанных услуг повлияет на более оперативное выполнение установленных для Архангельской области показателей в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

На законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:

Уровень дефицита областного бюджета на 2023 год с учетом допустимых сумм превышений соответствует требованиям п. 2 ст. 92.1 БК РФ, п. 41 ст. 9 и п. 16 ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ (не более 15 процентов), но не соответствует условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета (не более 10 процентов).

Уровень общего объема государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам на 1 января 2024 года составляет 77,1 %, что на 18,1 процентных пункта превышает предельный уровень, установленный соглашениями. С учетом допустимого превышения объема государственного долга на общую сумму 15 110,4 млн. рублей отношение государственных долговых обязательств к прогнозу поступления налоговых и неналоговых доходов на 1 января 2024 года составит 59,8 %, что также свидетельствует

о невыполнении условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов.

В случае невыполнения условий соглашений по итогам 2023 года существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в срок до 1 июля 2024 года в сумме не более 577,5 млн. рублей.


Также на законопроект поступило заключение прокуратуры Архангельской области, в котором предлагается рассмотреть вопрос о дополнительном выделении средств областного бюджета для погашения образовавшейся кредиторской задолженности у государственных медицинских организаций Архангельской области. По состоянию на 30 октября 2023 года задолженность составляет более 400,0 млн. рублей, в том числе перед бизнесом по исполненным государственным и муниципальным контрактам более 14,3 млн. рублей, что приводит к неблагоприятному финансовому положению медицинских организаций Архангельской области и субъектов предпринимательства.

На данный законопроект поступила 1 поправка от Правительства Архангельской области, которую комитет рекомендует принять, от других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило.

Поправкой предлагается уточнить наименование субсидии *«на создание «умных» спортивных площадок в части подготовки основания, устройства инженерных сетей, монтажа оборудования и благоустройства территории»*, дополнив словами *«в муниципальных образованиях Архангельской области»* в связи с необходимостью приведения наименования субсидии в соответствие с изменениями в Положение о порядке предоставления субсидии из областного бюджета. Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом одобренной поправки.

Председатель



И.В. Годзиш